

## „ZASOBY” KADROWE I ORGANIZACYJNE MINISTERSTWA FINANSÓW

**Streszczenie.** Artykuł poświęcony jest szeroko rozumianym aspektom kadrowo-płacowym dotyczącym pracowników/funkcjonariuszy Ministerstwa Finansów oraz wybranym obszarem struktury organizacyjnej tej instytucji.

**Słowa kluczowe:** Ministerstwo Finansów, pracownik, funkcjonariusz, wyższe wykształcenie, wynagrodzenie

### 1. UWAGI WPROWADZAJĄCE

Inspiracją do przygotowania niniejszego opracowania stały się *sui generis* „zapewnienia” Ministra Finansów, według których „Ministerstwo Finansów przy zatrudnianiu pracowników kieruje się kompetencjami osób aplikujących i nie posiada danych/informacji dotyczących ewentualnego

---

\* Doktor nauk prawnych, adiunkt, Katedra Prawa Podatkowego, Wydział Prawa i Administracji, Uniwersytet Łódzki, e-mail: [inowak@wpia.uni.lodz.pl](mailto:inowak@wpia.uni.lodz.pl), <https://orcid.org/0000-0002-7997-6887>

spowinowacenia zatrudnionych osób z poszczególnymi parlamentarzystami, niezależnie od partii, której członkiem jest dany poseł”<sup>1</sup>.

Wykorzystując w publikacji co do zasady metodę empiryczno-analityczną, dokonano analizy stanu zatrudnienia, wykształcenia, wynagrodzenia i płci pracowników/funkcjonariuszy Ministerstwa Finansów oraz wybranych obszarów organizacyjnych tej instytucji, kończąc na wnioskach *de lege lata* oraz postulatach *de lege ferenda*.

## 2. „ZASOBY” KADROWE MINISTERSTWA FINANSÓW

Podstawą nawiązania stosunków pracy/służby pracowników/funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (dalej: S.C.-S.) i Ministerstwa Finansów jest umowa o pracę, mianowanie lub powołanie<sup>2</sup>. Jeśli chodzi o umowy cywilnoprawne (zlecenia czy o dzieło) Ministerstwo Finansów zawiera je jedynie w uzasadnionych sytuacjach, wymagających posiadania określonej wiedzy eksperckiej, przy jednoczesnym braku we własnych zasobach kadrowych tego rodzaju ekspertów<sup>3</sup>.

Stan zatrudnienia wśród pracowników Ministerstwa Finansów w latach 2015–2022 co do zasady ma tendencję wzrostową:

- 1) stan na 31 grudnia 2015 r. – 1982 osoby, w tym 310 pracowników na stanowiskach kierowniczych (32 dyrektorów plus 278 innych kierowniczych<sup>4</sup>);
- 2) stan na 31 grudnia 2016 r. – 1944 osoby, w tym 289 pracowników na stanowiskach kierowniczych (33 dyrektorów plus 256 innych kierowniczych);
- 3) stan na 31 grudnia 2017 r. – 2507 osób, w tym 364 pracowników na stanowiskach kierowniczych (37 dyrektorów plus 327 innych kierowniczych);
- 4) stan na 31 grudnia 2018 r. – 2628 osób, w tym 378 pracowników na stanowiskach kierowniczych (38 dyrektorów plus 340 innych kierowniczych);

<sup>1</sup> Pismo Ministra Finansów z dnia 19 grudnia 2018 r., nr BDG7.054.24.2018, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT8.nsf/klucz/ATTB7REBW/%24FILE/i27825-o1.pdf> (dostęp: 6.02.2023).

<sup>2</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2022 r., nr BDG7.054.15.2022, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCL8JL2/%24FILE/i36635-o1.pdf> (dostęp: 6.03.2023).

<sup>3</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 7 czerwca 2021 r., nr BDG7.054.11.2021, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTC3SJX4/%24FILE/z03589-o1.pdf> (dostęp: 16.02.2023).

<sup>4</sup> Pod tym pojęciem podane dane dotyczyć będą stanowisk: zastępcy dyrektora, naczelnika wydziału, kierownika kancelarii głównej, kierownika kancelarii tajnej, kierownika obiektu, kierownika projektu.

- 5) stan na 31 grudnia 2019 r. – 2362 osoby, w tym 368 pracowników na stanowiskach kierowniczych (34 dyrektorów plus 334 innych kierowniczych);
- 6) stan na 31 grudnia 2020 r. – 2634 osoby, w tym 402 pracowników na stanowiskach kierowniczych (42 dyrektorów plus 360 innych kierowniczych)<sup>5</sup>;
- 7) stan na 31 grudnia 2021 r. – 2553 osoby, w tym 398 pracowników na stanowiskach kierowniczych (41 dyrektorów plus 357 innych kierowniczych)<sup>6</sup>;
- 8) stan na 25 października 2022 r.<sup>7</sup> – 2617 osób, w tym 406 pracowników na stanowiskach kierowniczych (40 dyrektorów plus 366 innych kierowniczych)<sup>8</sup>.

Stan zatrudnienia wśród funkcjonariuszy celnych, a od 1 marca 2017 r. funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w latach 2015–2022 również charakteryzuje się tendencją wzrostową<sup>9</sup>:

<sup>5</sup> W Ministerstwie Finansów średnie zatrudnienie osób z niepełnosprawnością w 2020 r. wynosiło 71,3 etatu (na 31 grudnia 2020 r. zatrudnionych było 58 kobiet i 20 mężczyzn z niepełnosprawnością) – według pisma Ministra Finansów z dnia 24 stycznia 2023 r., nr BDG7.054.3.2023, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCNEEPL/%24FILE/z06029-o1.pdf> (dostęp: 22.02.2023).

<sup>6</sup> W Ministerstwie Finansów średnie zatrudnienie osób z niepełnosprawnością w 2021 r. wynosiło 80,3 etatu (na 31 grudnia 2021 r. zatrudnionych było 61 kobiet i 21 mężczyzn z niepełnosprawnością) – według pisma Ministra Finansów z dnia 24 stycznia 2023 r., nr BDG7.054.3.2023, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCNEEPL/%24FILE/z06029-o1.pdf> (dostęp: 22.02.2023).

<sup>7</sup> W Ministerstwie Finansów średnie zatrudnienie osób z niepełnosprawnością 2022 r. wynosiło w 84,3 etatu (na 31 grudnia 2022 r. zatrudnionych było 60 kobiet i 26 mężczyzn z niepełnosprawnością) – według pisma Ministra Finansów z dnia 24 stycznia 2023 r., nr BDG7.054.3.2023, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCNEEPL/%24FILE/z06029-o1.pdf> (dostęp: 22.02.2023).

<sup>8</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2022 r., nr BDG7.054.15.2022. Przykładowo: liczba zatrudnionych pracowników w jednostkach organizacyjnych podległych Ministerstwu Finansów wynosi: a) Centrum Informatyki Resortu Finansów: 2017 r. – 156,00; 2018 r. – 157,25; 2019 r. – 165,73; 2020 r. – 172,75; 2021 r. – 1624,00 (w tym miejscu warto zauważyć, że wzrost zatrudnienia od 2021 r. nastąpił w związku z wdrożeniem nowego modelu IT „Integracja usług informatycznych”; tym samym w wyniku transformacji IT CIRF przejął zadania informatyczne z jednostek resortu Ministerstwa Finansów oraz pracowników wykonujących te zadania); b) Instytut Finansów – 2021 r. – 6,25 – według pism Ministra Finansów: z dnia 8 marca 2022 r., nr BMI1.0123.545.2022 oraz z dnia 16 marca 2022 r., nr BMI1.0123.545.2022.

<sup>9</sup> Podane dane nie obejmują funkcjonariuszy przebywających na urloпах bezpłatnych, urloпах wychowawczych lub świadczeniach rehabilitacyjnych oraz funkcjonariuszy

- 1) stan na 25 października 2015 r. – 120 osób, w tym 18 osób zajmujących kierownicze stanowiska (5 dyrektorów plus 13 naczelników)<sup>10</sup>;
- 2) stan na 25 października 2016 r. – 131 osób, w tym 15 osób zajmujących kierownicze stanowiska (5 dyrektorów plus 10 naczelników);
- 3) stan na 25 października 2017 r. – 185 osób, w tym 23 osoby zajmujące kierownicze stanowiska (22 naczelników);
- 4) stan na 25 października 2018 r. – 233 osoby, w tym 32 osoby zajmujące kierownicze stanowiska (31 naczelników);
- 5) stan na 25 października 2019 r. – 270 osób, w tym 31 osób zajmujących kierownicze stanowiska (30 naczelników);
- 6) stan na 25 października 2020 r. – 278 osób, w tym 35 osób zajmujących kierownicze stanowiska (34 naczelników);
- 7) stan na 25 października 2021 r. – 288 osób, w tym 35 osób zajmujących kierownicze stanowiska (34 naczelników);
- 8) stan na 25 października 2022 r. – 301 osób, w tym 34 osoby zajmujące kierownicze stanowiska (33 naczelników).

W Ministerstwie Finansów zadziwiająco wysoka jest liczba wakatów w korpusie służby cywilnej<sup>11</sup> za okresy sprawozdawcze od 2017 do 2022 r.<sup>12</sup>, odpowiednio: a) 2017 r. – 711,35 etatu; b) 2018 r. – 765,88 etatu; c) 2019 r. – 658,18 etatu; d) 2020 r. – 589,08 etatu; e) 2021 r. – 422,84 etatu; f) od

oddelegowanych do pełnienia służby poza Ministerstwem Finansów, a także osób, których stosunek służbowy został przekształcony w stosunek pracy.

<sup>10</sup> Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów i Rozwoju z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie stanowisk służbowych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, trybu awansowania oraz dokonywania zmian na stanowiskach służbowych (Dz.U. z 2018 r., poz. 1941) w Ministerstwie Finansów w zakresie stanowisk funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej nie występuje stanowisko kierownika, występuje natomiast stanowisko naczelnika wydziału. Zgodnie z tym rozporządzeniem do stanowisk kierowniczych w Ministerstwie Finansów zaliczane jest stanowisko Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, Zastępcy Szefa Krajowej Administracji Skarbowej oraz naczelnika wydziału. Natomiast dane w latach 2015 i 2016 obejmują zastępców dyrektorów komórek organizacyjnych oraz naczelników wydziałów. Ministerstwo Finansów nie gromadzi informacji dotyczących liczby funkcjonariuszy zatrudnionych w sekretariatach, wydziałach i zespołach.

<sup>11</sup> Zgodnie z danymi ze sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w Ministerstwie Finansów. W myśl metodologii sporządzania sprawozdania Rb-70 do stanu zatrudnionych nie wlicza się osób, które nie otrzymują za dany okres wynagrodzenia od zakładu pracy, tj. na przykład osób będących na urloпах bezpłatnych, wychowawczych i macierzyńskich oraz zasiłkach chorobowych – pismo Ministra Finansów z dnia 8 listopada 2022 r., nr BMI1.0123.2032.2022.

<sup>12</sup> Różnica pomiędzy planem po zmianach a przeciętnym zatrudnieniem – pismo Ministra Finansów z dnia 8 listopada 2022 r., nr BMI1.0123.2032.2022.

1 stycznia 2022 do 30 czerwca 2022 r. – 402,61 etatu<sup>13</sup>. Analogiczna sytuacja dotyczy liczby wakatów w Ministerstwie Finansów w Służbie Celno-Skarbowej<sup>14</sup>, która kształtuje się następująco: a) 2017 r. – 56 etatów; b) 2018 r. – 92 etaty; c) 2019 r. – 49 etatów; d) 2020 r. – 42,5 etatu; e) 2021 r. – 49,125 etatu; f) I półrocze 2022 r. – 46,125 etatu<sup>15</sup>. Tytułem porównania: liczba odejść do liczby przyjęć (w tym zastępstwa) w Ministerstwie Finansów w latach 2017–2022 w grupie członków korpusu służby cywilnej, osób zajmujących stanowiska pomocnicze, robotnicze lub obsługi oraz wewnętrznej służby ochrony wynosiła: a) 2017 r. – 211 : 737 (+526); b) 2018 r. – 563 : 337 (–226); c) 2019 r. – 205 : 282 (+77); d) 2020 r. – 373 : 488 (+115); e) 2021 r. – 286 : 352 (+66); f) 2022 r. (sumarycznie z II kwartałem) – 133 : 193 (+60)<sup>16</sup>. Natomiast w odniesieniu do funkcjonariuszy S.C. -S., uwzględniając mianowania do służby oraz przeniesienia służbowe funkcjonariuszy do pełnienia służby w komórkach organizacyjnych w Ministerstwie Finansów, a także zwolnienia ze służby i przeniesienia służbowe funkcjonariuszy, w poszczególnych latach przyjęto/odeszło (w tym zastępstwa): a) 2017 r. – 15/38 (+23)<sup>17</sup>; b) 2018 r. – 8/50 (+42); c) 2019 r. – 10/45 (+35); d) 2020 r. – 21/26 (+5); e) 2021 r. – 26/31 (+5); 2022 r. (sumarycznie z II kwartałem) – 25/32 (+7)<sup>18</sup>.

<sup>13</sup> Liczba zatrudnionych w Ministerstwie Finansów członków korpusu służby cywilnej za okres sprawozdawczy od dnia: a) 1 stycznia 2017 do 31 grudnia 2017 r. – 2118,46 etatu; b) 1 stycznia 2018 do 31 grudnia 2018 r. – 2275,88 etatu; c) 1 stycznia 2019 do 31 grudnia 2019 r. – 2029,11 etatu; d) 1 stycznia 2020 do 31 grudnia 2020 r. – 2195,87 etatu; e) 1 stycznia 2021 do 31 grudnia 2021 r. – 2169,88 etatu; f) 1 stycznia 2022 do 30 czerwca 2022 r. – 2214,53 etatu – według pisma Ministra Finansów z dnia 8 listopada 2022 r., nr BMI1.0123.2032.2022; I. Nowak, „Zasoby kadrowe” Krajowej Administracji Skarbowej: reasumpcja po 5 latach funkcjonowania, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2023, nr 1, s. 113–191, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2023.01.06>

<sup>14</sup> Według stanu na 31 grudnia w latach 2017–2021 oraz w I półroczu 2022 r. według stanu na 30 czerwca 2022 r.

<sup>15</sup> Liczba funkcjonariuszy S.C.-S. pełniących służbę w Ministerstwie Finansów według stanu na 31 grudnia w latach 2017–2021 oraz w I półroczu 2022 r. według stanu na 30 czerwca 2022 r. wynosiła: a) 2017 r. – 191; b) 2018 r. – 240; c) 2019 r. – 283; 2020 r. – 291; d) 2021 r. – 301; e) I półrocze 2022 r. – 306 – według pisma Ministra Finansów z dnia 8 listopada 2022 r., nr BMI1.0123.2032.2022; I. Nowak, „Zasoby kadrowe”..., s. 128 i nast.

<sup>16</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 9 listopada 2022 r., nr BMI1.0123.2045.2022; I. Nowak, „Zasoby kadrowe”..., s. 162 i nast.

<sup>17</sup> Dane za rok 2017 obejmują okres od 1 marca 2017 r., tj. od powstania Krajowej Administracji Skarbowej, do 31 grudnia 2017 r.

<sup>18</sup> Dane za rok 2022 obejmują okres od 1 stycznia 2022 r. do 12 września 2022 r. – pismo Ministra Finansów z dnia 9 listopada 2022 r., nr BMI1.0123.2045.2022; I. Nowak, „Zasoby kadrowe”..., s. 163.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy podzielić pogląd przedstawiciela Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność”, że tzw. oddelegowanie, wypożyczanie/przemieszczanie<sup>19</sup> pracowników, np. z urzędów skarbowych<sup>20</sup> m.in. do Ministerstwa Finansów lub Krajowej Informacji Skarbowej<sup>21</sup>, podlega jednoznacznie negatywnej ocenie<sup>22</sup>.

### 3. STRUKTURA WIEKOWA PRACOWNIKÓW I FUNKCJONARIUSZY MINISTERSTWA FINANSÓW WRAZ Z PODZIAŁEM WEDŁUG PŁCI

Struktura wiekowa 2810<sup>23</sup> osób zatrudnionych oraz pełniących służbę w Ministerstwie Finansów na 15 czerwca 2018 r.<sup>24</sup> wynosi: 445 osób w wieku 18–35 lat (15,84%), 1188 osób w wieku 36–45 lat (42,28%), 779 osób w wieku 46–55 lat (27,72%), 380 osób w wieku 56–65 lat (13,52%), 18 osób w wieku 66 i więcej lat (0,64%). Natomiast na 31 grudnia 2021 r. struktura wiekowa 2605 pracowników zatrudnionych w Ministerstwie Finansów wygląda następująco: 474 osoby w wieku 18–35 lat (18,19%), 964 osoby w wieku 36–45 lat (37%), 875 osób w wieku 46–55 lat (33,58%), 279 osób w wieku 56–65 lat (10,71%), 13 osób w wieku 66 i więcej lat (0,49%)<sup>25</sup>.

<sup>19</sup> Zob. *Zmiany w kontroli w IAS w Warszawie*, b.d., [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28326](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28326) (dostęp: 10.02.2023).

<sup>20</sup> *Z urzędów zabierają etaty, u siebie hodują wakaty...*, b.d., [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28378](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28378) (dostęp: 13.02.2023).

<sup>21</sup> W pierwszym etapie 325 pracowników do udzielania informacji telefonicznej – *Oddelegowania do KIS – informacje szczegółowe*, b.d., [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28358](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28358) (dostęp: 12.01.2023).

<sup>22</sup> „To już nie tylko zabieranie etatów z US, gdy tylko ktoś odejdzie na emeryturę. To już nie tylko zabieranie etatów z korpusu służby cywilnej do Służby Celno-Skarbowej. To już nie zabieranie etatów na klientocentryczność, ulgę językową, mentoring i inne wymysły korporacyjne. Jest nowość. Otóż przesuwają pracowników US na 5 miesięcy do wykonywania pracy na rzecz Krajowej Informacji Skarbowej (na jakiej podstawie [...]” – *Zabieranie ludzi z US – ciąg dalszy*, b.d., [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28322](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28322) (dostęp: 22.02.2023); I. Nowak, „*Zasoby kadrowe*”..., s. 163.

<sup>23</sup> Bez osób przebywających na urloпах bezpłatnych i wychowawczych dłuższych niż miesiąc.

<sup>24</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 9 lipca 2018 r., nr BDG7.054.20.2018, [https://orka2.sejm.gov.pl/INT8.nsf/klucz/ATT01D534FA/\\$FILE/i22867-o1\\_1.pdf](https://orka2.sejm.gov.pl/INT8.nsf/klucz/ATT01D534FA/$FILE/i22867-o1_1.pdf) (dostęp: 15.02.2023).

<sup>25</sup> Dane nie uwzględniają funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz osób przebywających na urloпах bezpłatnych i wychowawczych oraz świadczeniach rehabilitacyjnych dłuższych niż miesiąc – pismo Ministra Finansów z dnia 1 kwietnia 2022 r.,



Reasumując, po prawie 3,5 roku w przedziałach wiekowych: a) 18–35 lat – nastąpił wzrost zatrudnienia o blisko 3%; b) 36–45 lat – nastąpił spadek zatrudnienia o ponad 5%; c) 46–55 lat – nastąpił wzrost zatrudnienia o prawie 6%; d) 56–65 lat – nastąpił spadek zatrudnienia o prawie 3%; e) 66 i więcej lat – nastąpił spadek zatrudnienia o blisko 0,20%.

Na 5 października 2022 r. udział w zatrudnieniu kobiet i mężczyzn (pracownicy) w Ministerstwie Finansów w ujęciu procentowym wynosił 63% i 37%<sup>26</sup>. Natomiast struktura zatrudnienia w ujęciu procentowym w podziale na stanowiska i płeć w Ministerstwie Finansów w analogicznym okresie przedstawiała się następująco: administrator: kobiety – 63%, mężczyźni – 37%; administrator systemu: kobiety – 50%, mężczyźni – 50%; audytor wewnętrzny: kobiety – 50%, mężczyźni – 50%; dowódca zmiany: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; dyrektor: kobiety – 38%, mężczyźni – 62%; dyrektor generalny: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; ekspert: kobiety – 48%, mężczyźni – 52%; główny księgowy obsługi subwencji ogólnej i wpłat jednostek samorządu terytorialnego: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; główny księgowy obsługi środków własnych UE: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; główny specjalista: kobiety – 69%, mężczyźni – 31%; główny specjalista do spraw legislacji: kobiety – 82%, mężczyźni – 18%; informatyk: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; inspektor: kobiety – 33%, mężczyźni – 67%; kierowca samochodu osobowego: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; kierownik kancelarii tajnej: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; kontroler techniczny: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; kserografista: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; mechanik samochodowy: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; minister finansów: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; naczelnik wydziału: kobiety – 63%, mężczyźni – 37%; operator urządzeń powielających: kobiety – 57%, mężczyźni – 43%; operator urządzeń przygotowania danych: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; pełnomocnik ds. ochrony informacji niejawnych: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; podreferendarz: kobiety – 64%, mężczyźni – 36%; podsekretarz stanu: kobiety – 33%, mężczyźni – 67%; radca: kobiety – 62%, mężczyźni – 38%; radca generalny: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; radca

nr BMI1.0123.639.2022. Na 31 grudnia 2021 r. liczba funkcjonariuszy wynosi 287,88 osób. Tym samym nieuwzględnienie ich w wyliczeniu, ze względu na brak szczegółowych informacji dotyczących poszczególnych grup wiekowych, nie zaburza w istotny sposób przedstawionych danych.

<sup>26</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 20 października 2022 r., nr BDG7.054.13.2022, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCKEHB4/%24FILE/i35914-o1.pdf> (dostęp: 19.02.2023).

prawni: kobiety – 61%, mężczyźni – 39%; referendarz: kobiety – 76%, mężczyźni – 24%; robotnik transportowy: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; rzemieślnik specjalista: kobiety – 7%, mężczyźni – 93%; rzemieślnik wykwalifikowany: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; sekretarka: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; sekretarz: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; sekretarz stanu: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; serwisant urządzeń elektronicznych: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; specjalista: kobiety – 63%, mężczyźni – 37%; starszy administrator: kobiety – 60%, mężczyźni – 40%; starszy dyspozytor: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; starszy operator urządzeń przygotowania danych: kobiety – 100%, mężczyźni – 0%; starszy specjalista: kobiety – 71%, mężczyźni – 29%; starszy wartownik-konwojent: kobiety – 0%, mężczyźni – 100%; zastępca dyrektora: kobiety – 48%, mężczyźni – 52%<sup>27</sup>.

Struktura płci funkcjonariuszy S.C.-S. pełniących służbę w Ministerstwie Finansów w ujęciu procentowym z podziałem na stanowiska według stanu na 5 października 2022 r. kształtuje się następująco: ekspert S.C.-S.: kobiety – 46,15%, mężczyźni – 53,85%; młodszy ekspert S.C.-S.: kobiety – 35,63%, mężczyźni – 64,37%; młodszy specjalista S.C.-S.: kobiety – 37,50%, mężczyźni – 62,50%; naczelnik wydziału: kobiety – 42,42%, mężczyźni – 57,58%; specjalista S.C.-S.: kobiety – 40%, mężczyźni – 60%; starszy ekspert S.C.-S.: kobiety – 51,11%, mężczyźni – 48,89%; starszy specjalista S.C.-S.: kobiety – 32,65%, mężczyźni – 67,35%; Szef Krajowej Administracji Skarbowej: kobiety – 0,00%, mężczyźni – 100,00%<sup>28</sup>.

Według zapewnień Ministra Finansów płeć nie stanowi kryterium przy ustalaniu wysokości wynagrodzeń/uposażeń, ponieważ ich ustalanie dla pracowników i funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej odbywa się z poszanowaniem zasady równego traktowania i niedyskryminowania, m.in. ze względu na płeć<sup>29</sup>. Natomiast ewentualne różnice w wynagrodzeniach pracowników i funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej zajmujących stanowiska z tej samej grupy stanowisk wynikają z obiektywnych kryteriów, takich

<sup>27</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 20 października 2022 r., nr BDG7.054.13.2022, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCKEHB4/%24FILE/i35914-o1.pdf> (dostęp: 5.03.2023).

<sup>28</sup> Ibidem.

<sup>29</sup> W Ministerstwie Finansów, a także w jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Finansów nie odnotowano aktów dyskryminacji kobiet – pismo Ministra Finansów z dnia 5 marca 2019 r., nr BDG7.054.2.2019, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT8.nsf/klucz/ATTBA2K5J/%24FILE/i29295-o1.pdf> (dostęp: 3.03.2023).



jak zakres zadań realizowanych na danym stanowisku i stopień ich skomplikowania, a także zakres odpowiedzialności oraz kwalifikacje wymagane do jego zajmowania<sup>30</sup>.

#### 4. WYKSZTAŁCENIE PRACOWNIKÓW ORAZ FUNKCJONARIUSZY ZATRUDNIONYCH/PEŁNIĄCYCH SŁUŻBĘ W MINISTERSTWIE FINANSÓW

Według stanu na 31 grudnia 2021 r. wyższe wykształcenie<sup>31</sup> miało: 885 pracowników komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów będących jednostkami organizacyjnymi Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów, 1471 pracowników Ministerstwa Finansów (bez komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów będących jednostkami organizacyjnymi Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów), 265 funkcjonariuszy S.C.-S.<sup>32</sup>

Kierunki wyższego wykształcenia w komórkach organizacyjnych Ministerstwa Finansów będących jednostkami organizacyjnymi Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów, to: administracja – 173 osoby, prawo – 152 osoby, ekonomia – 106 osób, zarządzanie i marketing – 95 osób, finanse i rachunkowość – 33 osoby, prawo podatkowe i rachunkowość – 2 osoby, doradztwo podatkowe – 1 osoba, inne, w tym: politologia – 27 osób, filologia – 16 osób, informatyka – 14 osób, europeistyka – 6 osób<sup>33</sup>. Natomiast kierunki wyższego wykształcenia w Mini-

<sup>30</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 5 marca 2019 r., nr BDG7.054.2.2019; por. K. Teszner, A. Melezini, *Kontrola celno-skarbowa – wybrane aspekty ustrojowe i proceduralne*, „Białostockie Studia Prawnicze” 2019, vol. 24, nr 3, s. 13 i nast., <https://doi.org/10.15290/bsp.2019.24.03.01>

<sup>31</sup> Zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (tekst jedn. Dz.U. z 2022 r., poz. 574 ze zm.) wykształcenie wyższe uzyskuje już absolwent studiów licencjackich (I stopnia).

<sup>32</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 8 kwietnia 2022 r., nr BMI1.0123.546.2022. Przykładowo: na 9 sierpnia 2019 r. w Ministerstwie Finansów 607 osób miało wykształcenie ekonomiczne, 543 osoby wykształcenie prawnicze – pismo Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2019 r., nr BDG7.054.15.2019, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT8.nsf/klucz/ATTBFMHQP/%24FILE/i33023-o1.pdf> (dostęp: 2.03.2023). Jednakże w tym okresie do najpopularniejszych kierunków studiów wśród pracowników zatrudnionych w Ministerstwie Finansów należały: administracja, ekonomia, finanse, prawo, zarządzanie – pismo Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2019 r., nr BDG7.054.15.2019, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT8.nsf/klucz/ATTBFMHQP/%24FILE/i33023-o1.pdf> (dostęp: 19.02.2023).

<sup>33</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 8 kwietnia 2022 r., nr BMI1.0123.546.2022.

sterstwie Finansów, bez komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów będących jednostkami organizacyjnymi Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów, to: administracja – 176 osób, prawo – 273 osoby, ekonomia – 200 osób, zarządzanie i marketing – 109 osób, finanse i rachunkowość – 46 osób, prawo podatkowe i rachunkowość – 1 osoba, doradztwo podatkowe – 1 osoba, inne, w tym: politologia – 48 osób, filologia – 19 osób, informatyka – 16 osób, europeistyka – 12 osób<sup>34</sup>.

Liczba funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy ukończyli wyższe studia na danym kierunku, wynosi: administracja – 36 osób, prawo – 55 osób, ekonomia – 33 osoby, zarządzanie i marketing – 30 osób, administracja systemami bezpieczeństwa – 2 osoby, finanse i rachunkowość – 1 osoba, inne, w tym: politologia – 12 osób, filologia – 7 osób, bezpieczeństwo narodowe – 2 osoby, finanse i bankowość – 5 osób, informatyka – 6 osób, bezpieczeństwo wewnętrzne – 5 osób, ekonomika i organizacja produkcji – 3 osoby, politologia i nauki społeczne – 3 osoby, elektrotechnika – 3 osoby, zarządzanie – 3 osoby, organizacja i zarządzanie – 2 osoby, stosunki międzynarodowe – 1 osoba<sup>35</sup>.

Przykładowo: w Departamencie Relacji z Klientami w Ministerstwie Finansów pracują 44 osoby z wyższym wykształceniem. Zatrudnieni w tym departamencie pracownicy mają wykształcenie wyższe na następujących kierunkach studiów: administracja – 12 osób, zarządzanie i marketing – 6 osób, finanse i bankowość – 4 osoby, prawo – 4 osoby, informatyka – 3 osoby, stosunki międzynarodowe – 3 osoby, politologia – 3 osoby, socjologia – 2 osoby, chemia – 1 osoba, włókiennictwo – 1 osoba, elektronika i telekomunikacja – 1 osoba, filologia polska – 1 osoba, matematyka – 1 osoba, pedagogika – 1 osoba, finanse i rachunkowość – 1 osoba<sup>36</sup>.

Reasumując, należy „wzmocnić” struktury organizacyjne Ministerstwa Finansów o osoby ze sprofilowanym wykształceniem w obszarze szeroko rozumianych finansów publicznych<sup>37</sup>. Co więcej, niezrozumienie

<sup>34</sup> Ibidem.

<sup>35</sup> Według stanu na 31 grudnia 2021 r. – pismo Ministra Finansów z dnia 8 kwietnia 2022 r., nr BMI1.0123.546.2022.

<sup>36</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 21 kwietnia 2022 r., nr BMI1.0123.880.2022.

<sup>37</sup> Por. I. Nowak, *National Revenue Administration – current organisational and financial problems*, „Prawo Budżetowe Państwa i Samorządu” 2020, nr 2, s. 37–65, <https://doi.org/10.12775/PBPS.2020.010>; idem, *Krajowa Administracja Skarbowa – reasumpcja*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2022, nr 1, s. 63–104, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2022.01.04>; idem, „Polityczno-kadrowa” *Krajowa Administracja Skarbowa*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2021, nr 4, s. 69–83, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2021.04.05>

i dezaprobatę budzi dodatkowo fakt, iż nie powstanie zapowiadana przez Ministerstwo Finansów we współpracy z Ministerstwem Edukacji i Nauki<sup>38</sup> uczelnia wyższa, która miała kształcić kadry resortu finansów<sup>39</sup>. Oficjalnym powodem rezygnacji są podobno oszczędności i tzw. wyniki analizy, która została przeprowadzona w trakcie prac nad projektem<sup>40</sup>. Autor w niniejszej publikacji czuje się zwolniony z potrzeby nawet skrótego przedstawienia wymagań wobec osób, które zajmują i będą w przyszłości zajmować różne kierownicze stanowiska w Ministerstwie Finansów, ponieważ w piśmiennictwie przedstawiono już ten obszar w sposób bardzo klarowny<sup>41</sup>.

<sup>38</sup> W dniu 8 czerwca 2021 r. Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej T. Kościński oraz Minister Edukacji i Nauki P. Czarnek podpisali list intencyjny w sprawie powołania uczelni kształcącej kadry resortu finansów – Ministerstwo Finansów, *Powstanie uczelnia kształcąca kadry resortu finansów*, 2021, <https://www.gov.pl/web/finanse/powstanie-uczelnia-kształcaca-kadry-resortu-finansow> (dostęp: 12.02.2023).

<sup>39</sup> Ibidem; I. Nowak, „Zasoby kadrowe”..., s. 184 i nast.

<sup>40</sup> Stworzenie szkoły miało kosztować 30,7 mln zł – B. Godusławski, *Fiasko planów MF. Nie będzie magistrów z uszczelniania podatków [TYLKO U NAS]*, 2022, <https://businessinsider.com.pl/finanse/fiasko-planow-mf-resort-nie-bedzie-mial-wlasnej-uczelnii-wyzszej/ct7v5ph> (dostęp: 2.03.2023).

<sup>41</sup> Zob. np. I. Nowak, *Świadomość podatkowoprawna podmiotów administracji rządowej*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2022, nr 4, s. 9–66, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2022.04.01>; idem, *Krajowa Administracja Skarbowa w świetle „standardów” stanowionego prawa oraz polityki kadrowo-płacowej – uwagi krytyczne*, „Prawo Budżetowe Państwa i Samorządu” 2021, nr 2, s. 41–66, <https://doi.org/10.12775/PBPS.2021.008>; idem, *120 radców skarbowych jako „elita” Krajowej Administracji Skarbowej*, „Prawo Budżetowe Państwa i Samorządu” 2021, nr 2, s. 9–40, <https://doi.org/10.12775/PBPS.2021.007>; idem, *An officer employed as a revenue collector in the structure of the National Revenue Administration – critical remarks*, „Prawo Budżetowe Państwa i Samorządu” 2020, nr 3, s. 89–113, <https://apcz.umk.pl/PBPS/article/view/PBPS.2020.019/27009> (dostęp: 12.02.2023).

## 5. WYNAGRODZENIA W MINISTERSTWIE FINANSÓW

Średnie miesięczne wynagrodzenie pracowników w Ministerstwie Finansów, według stanu na 5 października 2022 r., wynosi 8785,55 zł brutto<sup>42</sup>. Natomiast średnie uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, pełniących służbę w Ministerstwie Finansów, wynosi 7738,76 zł brutto<sup>43</sup>. Przykładowo: na 11 kwietnia 2022 r. wynagrodzenie brutto 48 pracowników zatrudnionych w Departamencie Relacji z Klientami Ministerstwa Finansów<sup>44</sup>, utworzonym z dniem 1 stycznia 2022 r., wynosi: 9111,3 zł (dominanta wynagrodzenia brutto); 8244,59 zł (średnie wynagrodzenie brutto); 7177,29 zł (mediana wynagrodzenia brutto)<sup>45</sup>.

Wysokość wydatków przeznaczonych dla pracowników zatrudnionych na stanowiskach dyrektorskich oraz innych kierowniczych w Ministerstwie Finansów w latach 2015–2022 przedstawia się następująco<sup>46</sup>:

- 1) 2015 r.: a) wynagrodzenie brutto wypłacone dyrektorom – 6 083 537,62 zł;  
b) wynagrodzenia brutto wypłacone kierownikom (stanowiska: zastępca dyrektora, naczelnik wydziału, kierownik kancelarii tajnej, kierownik kancelarii głównej, kierownik obiektu, kierownik projektu) – 30 684 371,61 zł;
- 2) 2016 r.: a) wynagrodzenie brutto wypłacone dyrektorom – 5 355 355,14 zł;  
b) wynagrodzenia brutto wypłacone kierownikom (stanowiska: zastępca dyrektora, naczelnik wydziału, kierownik kancelarii tajnej, kierownik kancelarii głównej, kierownik obiektu, kierownik projektu) – 26 641 318,30 zł;

<sup>42</sup> Przy wyliczaniu powyższej kwoty uwzględnione zostały następujące składniki wynagrodzenia: wynagrodzenie zasadnicze, dodatki za wieloletnią pracę, dodatki służby cywilnej, dodatki funkcyjne, dodatki kontrolerskie, premie regulaminowe i premie ryczałtowe – pismo Ministra Finansów z dnia 19 października 2022 r., nr BDG7.054.14.2022, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCKDERN/%24FILE/i35705-o1.pdf> (dostęp: 22.02.2023); analogiczne dane wynikają z pisma Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2022 r., nr BDG7.054.15.2022.

<sup>43</sup> Przy wyliczaniu powyższej kwoty uwzględniono uposażenie zasadnicze, dodatek za stopień służbowy, dodatek funkcyjny na stanowisku kierowniczym, dodatek za wieloletnią służbę oraz dodatek kontrolerski – pismo Ministra Finansów z dnia 19 października 2022 r., nr BDG7.054.14.2022, <https://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCKDERN/%24FILE/i35705-o1.pdf> (dostęp: 26.02.2023).

<sup>44</sup> W departamencie tym nie pełnią służby funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej – pismo Ministra Finansów z dnia 21 kwietnia 2022 r., nr BMI1.0123.880.2022.

<sup>45</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2022 r., nr BMI1.0123.890.2022.

<sup>46</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2022 r., nr BDG7.054.15.2022.

- 3) 2017 r.: a) wynagrodzenia brutto wypłacone dyrektorom – 6 125 733,39 zł;  
b) wynagrodzenia brutto wypłacone kierownikom (stanowiska: zastępca dyrektora, naczelnik wydziału, kierownik kancelarii tajnej, kierownik kancelarii głównej, kierownik obiektu, kierownik projektu) – 31 772 775,26 zł;
- 4) 2018 r.: a) wynagrodzenia brutto wypłacone dyrektorom – 6 457 027,05 zł;  
b) wynagrodzenia brutto wypłacone kierownikom (stanowiska: zastępca dyrektora, naczelnik wydziału, kierownik kancelarii tajnej, kierownik kancelarii głównej, kierownik obiektu, kierownik projektu) – 38 152 748,03 zł;
- 5) 2019 r.: a) wynagrodzenia brutto wypłacone dyrektorom – 7 001 104,01 zł;  
b) wynagrodzenia brutto wypłacone kierownikom (stanowiska: zastępca dyrektora, naczelnik wydziału, kierownik kancelarii tajnej, kierownik kancelarii głównej, kierownik obiektu, kierownik projektu) – 40 054 234,84 zł;
- 6) 2020 r.: a) wynagrodzenia brutto wypłacone dyrektorom – 9 090 602,40 zł;  
b) wynagrodzenia brutto wypłacone kierownikom (stanowiska: zastępca dyrektora, naczelnik wydziału, kierownik kancelarii tajnej, kierownik kancelarii głównej, kierownik obiektu, kierownik projektu) – 50 528 038,60 zł;
- 7) 2021 r.: a) wynagrodzenia brutto wypłacone dyrektorom – 8 572 742,07 zł;  
b) wynagrodzenia brutto wypłacone kierownikom (stanowiska: zastępca dyrektora, naczelnik wydziału, kierownik kancelarii tajnej, kierownik kancelarii głównej, kierownik obiektu, kierownik projektu) – 50 232 713,87 zł;
- 8) 2022 r. (do 25 października 2022 r.): a) wynagrodzenia brutto wypłacone dyrektorom – 7 150 181,20 zł; b) wynagrodzenia brutto wypłacone kierownikom (stanowiska: zastępca dyrektora, naczelnik wydziału, kierownik kancelarii tajnej, kierownik kancelarii głównej, kierownik obiektu, kierownik projektu) – 42 790 926,09 zł.

Mediana, dominanta i średnie miesięczne wynagrodzenie ogółem osób zatrudnionych na stanowisku dyrektora departamentu w Ministerstwie Finansów w latach 2017–2022<sup>47</sup> wynosiły odpowiednio:

- 1) 2017 r. – 14 241,18 zł (mediana); 15 140,63 zł (dominanta); 14 708,54 zł (średnia);

---

<sup>47</sup> Na 31 grudnia; zob. także pismo Ministra Finansów z dnia 10 lutego 2023 r., nr BMI1.0123.2722.2022 – w: *Nagrody w Ministerstwie Finansów*, [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28507](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28507) (dostęp: 5.03.2023).

- 2) 2018 r. – 14 241,18 zł (mediana); 15 140,63 zł (dominanta); 14 580,54 zł (średnia);
- 3) 2019 r. – 15 718,91 zł (mediana); 15 718,91 zł (dominanta); 15 499,26 zł (średnia);
- 4) 2020 r. – 17 031,48 zł (mediana); 17 022,95 zł (dominanta); 17 280,31 zł (średnia);
- 5) 2021 r. – 17 449,66 zł (mediana); 17 022,95 zł (dominanta); 17 579,66 zł (średnia);
- 6) 30 kwietnia 2022 r. – 17 920,26 zł (mediana); 17 483,80 zł/17 873,93 zł (dominanta); 18 014,55 zł (średnia)<sup>48</sup>.

Zgodnie z danymi ze sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w Ministerstwie Finansów za lata 2015–2021 oraz za pierwszy kwartał 2022 r. fundusz na wynagrodzenia osobowe w następujących grupach pracowniczych: osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe, osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń, członkowie korpusu służby cywilnej wynosił w: a) 2015 r. – 163 028 729,66 zł; b) 2016 r. – 173 722 381,42 zł; c) 2017 r. – 219 605 124,77 zł; d) 2018 r. – 257 716 667,58 zł; e) 2019 r. – 258 568 821,05 zł; f) 2020 r. – 251 111 030,85 zł; g) 2021 r. – 297 392 391,89 zł; h) I kwartale 2022 r. – 75 781 473,58 zł<sup>49</sup>.

Pracownikom i funkcjonariuszom S.C.-S. w latach 2019–2022 została wypłacona łączna kwota premii i nagród brutto w wysokości: a) 2019 r. – 62 185 760,56 zł; b) 2020 r. – 3 541 476,19 zł; c) 2021 r. – 50 693 757,62 zł; d) 2022 r. – 63 690 798,89 zł<sup>50</sup>. Łączna wysokość nagród za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej, przyznanych pracownikom oraz funkcjonariuszom S.C.-S. w Ministerstwie Finansów w latach 2018–2022<sup>51</sup>, przedstawia się następująco<sup>52</sup>:

<sup>48</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 1 czerwca 2022 r., nr BMI1.0123.1285.2022.

<sup>49</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2022 r., nr BDG7.054.9.2022, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCFTCWb/%24FILE/i33934-o1.pdf> (dostęp: 25.02.2023).

<sup>50</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 20 stycznia 2023 r., nr BDG7.054.2.2023, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCNDJQM/%24FILE/i38086-o1.pdf> (dostęp: 5.03.2023).

<sup>51</sup> Nagrody za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej w 2022 r. wypłacono 2688 pracownikom Ministerstwa Finansów. Średnia wysokość jednej nagrody wynosiła 4807 zł brutto – według pisma Ministra Finansów z dnia 23 lutego 2023 r., nr BDG7.054.4.2023, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCPCJDN/%24FILE/i38872-o1.pdf> (dostęp: 18.02.2023).

<sup>52</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 31 sierpnia 2022 r., nr BDG7.054.12.2022, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCHVDXE/%24FILE/i34824-o1.pdf> (dostęp: 14.02.2023).



- 1) 31 grudnia 2018 r.: pracownicy/funkcjonariusze – 53 137 351,32 zł/  
4 775 434,63 zł;
- 2) 31 grudnia 2019 r.; pracownicy/funkcjonariusze – 54 113 461,20 zł/  
6 280 817,89 zł;
- 3) 31 grudnia 2020 r.: pracownicy/funkcjonariusze – 744 656,00 zł/  
142 000,00 zł;
- 4) 31 grudnia 2021 r.: pracownicy/funkcjonariusze – 42 219 516,00 zł/  
4 755 197,00 zł;
- 5) 11 lipca 2022 r.: pracownicy/funkcjonariusze – 23 088 786,61 zł/  
2 404 714,00 zł.

W 2022 r. nagrody przyznano 152 osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej<sup>53</sup> (średnia nagroda wyniosła 9097,12 zł brutto, najniższa 434,75 zł brutto, a najwyższa 25 000 zł brutto). Nagrody dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2022 r. przyznano 2549 osobom (średnia nagroda wyniosła 4531,58 zł brutto, najniższa 22,95 zł brutto, a najwyższa 32 950 zł brutto). Natomiast premie dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2022 r. zostały wypłacone 330 osobom (średnia wysokość przyznanej w 2022 r. premii uznaniowej wyniosła 675,57 zł brutto, wysokość najniższej premii uznaniowej wyniosła 523,64 zł brutto, a wysokość najwyższej premii uznaniowej 798,27 zł brutto)<sup>54</sup>.

W 2021 r. nagrody przyznano 147 osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej (średnia nagroda wyniosła 10 981,62 zł brutto, najniższa 407 zł brutto, a najwyższa 35 000 zł brutto). Nagrody dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2021 r. przyznano 2434 osobom (średnia nagroda wyniosła 5080,69 zł brutto, najniższa nagroda 100 zł brutto, a najwyższa 50 000 zł brutto). Natomiast premie dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2021 r. zostały wypłacone 348 osobom (średnia wysokość przyznanej w 2021 r. premii uznaniowej wyniosła 1271,57 zł brutto, wysokość najniższej premii uznaniowej wyniosła 40 zł brutto, a wysokość najwyższej premii uznaniowej 2901 zł brutto)<sup>55</sup>.

W 2020 r. nagrody przyznano 19 osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej (średnia nagroda wyniosła 5921,14 zł brutto,

<sup>53</sup> Stanowisko dyrektora generalnego, dyrektora departamentu lub komórki równorzędnej bądź zastępcy dyrektora departamentu lub komórki równorzędnej.

<sup>54</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 9 marca 2023 r., nr BDG7.054.6.2023, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCPVJJM/%24FILE/i38975-o1.pdf> (dostęp: 12.03.2023).

<sup>55</sup> Ibidem.

najniższa 864 zł brutto, a najwyższa 10 000 zł brutto). Nagrody dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2020 r. przyznano 135 osobom (średnia nagroda wyniosła 4337,85 zł brutto, najniższa 500 zł brutto, a najwyższa 12 000 zł brutto). Natomiast premie dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2020 r. zostały wypłacone 255 osobom (średnia wysokość przyznanej w 2020 r. premii uznaniowej wyniosła 1051,42 zł brutto, wysokość najniższej premii uznaniowej wyniosła 39,6 zł brutto, a wysokość najwyższej premii uznaniowej 1626 zł brutto)<sup>56</sup>.

W 2019 r. nagrody przyznano 154 osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej (średnia nagroda wyniosła 8626,87 zł brutto, najniższa 300 zł brutto, a najwyższa 32 100 zł brutto). Nagrody dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2019 r. przyznano 2266 osobom (średnia nagroda wyniosła 4810,3 zł brutto, najniższa 100 zł brutto, a najwyższa 21 280 zł brutto). Natomiast premie dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2019 r. zostały wypłacone 218 osobom (średnia wysokość przyznanej w 2019 r. premii uznaniowej wyniosła 846,13 zł brutto, wysokość najniższej premii uznaniowej wyniosła 61,83 zł brutto, a wysokość najwyższej premii uznaniowej 2500 zł brutto).

W 2018 r. nagrody przyznano 148 osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej (średnia nagroda wyniosła 7700,52 zł brutto, najniższa 500 zł brutto, a najwyższa 23 000 zł brutto). Nagrody dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2018 r. przyznano 2551 osobom (średnia nagroda wyniosła 4355,45 zł brutto, najniższa 168 zł brutto, a najwyższa 25 000 zł brutto). Natomiast premie dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2018 r. zostały wypłacone 203 osobom (średnia wysokość przyznanej w 2018 r. premii uznaniowej wyniosła 314,19 zł brutto, wysokość najniższej premii uznaniowej wyniosła 52,60 zł brutto, a wysokość najwyższej premii uznaniowej 1006,80 zł brutto).

W 2017 r. nagrody przyznano 143 osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe oraz osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej (średnia nagroda wyniosła 11 953,69 zł brutto, najniższa 700 zł brutto, a najwyższa 35 000 zł brutto). Nagrody dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2017 r. przyznano 2480 osobom (średnia nagroda wyniosła 6683,49 zł brutto, najniższa 400 zł brutto, a najwyższa 25 000 zł brutto). Natomiast premie dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2017 r. zostały wypłacone 128 osobom (średnia

---

<sup>56</sup> Ibidem.

wysokość przyznanej w 2017 r. premii uznaniowej wyniosła 269,41 zł brutto, wysokość najniższej premii uznaniowej wyniosła 50 zł brutto, a wysokość najwyższej premii uznaniowej 832,8 zł brutto)<sup>57</sup>.

W 2016 r. nagrody przyznano 127 osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe oraz osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej (średnia nagroda wyniosła 7870,13 zł brutto, najniższa 1000 zł brutto, a najwyższa 35 000 zł brutto). Nagrody dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2016 r. przyznano 1891 osobom (średnia nagroda wyniosła 4370,73 zł brutto, najniższa 420 zł brutto, a najwyższa 19 662 zł brutto). Natomiast premie dla pozostałych pracowników Ministerstwa Finansów w 2016 r. zostały wypłacone 89 osobom (średnia wysokość przyznanej w 2016 r. premii uznaniowej wyniosła 233,56 zł brutto, wysokość najniższej premii uznaniowej wyniosła 32,44 zł brutto, a wysokość najwyższej premii uznaniowej 476,52 zł brutto)<sup>58</sup>.

Na zakończenie powyższych rozważań warto przywołać słowa Minister Finansów, według której „w sferze budżetowej zarabia się mniej, ale z drugiej strony zapewnia ona stabilną pracę. Znam osobiście wiele osób, które z sektora prywatnego przechodzą do publicznego, choćby po to, żeby zbudować swoje CV. Jak sektor państwowy nadaża – czy też nie nadaża – za sektorem prywatnym, to jest zagadnienie nie tego roku, ani nawet poprzedniego, ale kilku lat. A może nawet i dekad. Pracuję w sektorze publicznym od początku mojej kariery i zawsze płace nie nadażały za sektorem prywatnym. Na pewno jest to zagadnienie, które wymaga głębszej refleksji – bo jest oczekiwanie, aby administracja stawała się coraz bardziej profesjonalna. Tu potrzebne są rozwiązania horyzontalne, długoterminowe”<sup>59</sup>. Cóż można rzec na takie *dictum*: do dyskusji, ale to już na gruncie innego opracowania lub najlepiej debaty akademickiej, ewentualnie konferencyjnej.

<sup>57</sup> Ibidem.

<sup>58</sup> Ibidem.

<sup>59</sup> M. Rzeczkowska, *Minister finansów o podwyżkach. „W sferze budżetowej zarabia się mniej, ale zapewnia ona stabilną pracę”*, 2022, <https://businessinsider.com.pl/twoje-pieniadze/minister-finansow-o-podwyzkach-w-sferze-budzetowej-zarabia-sie-mniej-ale-zapewnia-ona/t8ehxg3> (dostęp: 3.03.2023).

## 6. ORGANIZACJA MINISTERSTWA FINANSÓW – WYBRANE OBSZARY

## 6.1. Departamenty w Ministerstwie Finansów

W Ministerstwie Finansów liczba departamentów w latach 2017–2022 przedstawiała się następująco<sup>60</sup>: 2017 r. – 33; 2018 r. – 34; 2019 r. – 34; 2020 r. – 36; 2021 r. – 35; na 30 kwietnia 2022 r. – 35 (szczegółowe dane – tabela 1). Oznacza to, że:

- 1) w 2017 r. powstało 11 nowych departamentów, a 10 zostało zlikwidowanych;
- 2) w 2018 r. powstały 2 nowe departamenty, a 1 został zlikwidowany;
- 3) w 2019 r. utworzono 2 nowe departamenty, a 2 zostały zlikwidowane;
- 4) w 2020 r. powstało 5 nowych departamentów, a 2 zostały zlikwidowane;
- 5) w 2021 r. utworzono 1 nowy departament, a 1 został zlikwidowany;
- 6) na 30 kwietnia 2022 r. powstało 6 nowych departamentów, a 7 zostało zlikwidowanych (stan na 25 października 2022 r.)<sup>61</sup>.

Warto także zwrócić uwagę na tendencję wzrostową liczby funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w departamentach Ministerstwa Finansów od 1 marca 2017 r. I tak: a) 2017 r. – 125 osób; b) 2018 r. – 133 osoby; c) 2019 r. – 145 osób; d) 2020 r. – 147 osób; e) 2021 r. – 147 osób; f) 2022 r.<sup>62</sup> – 145 osób. Natomiast w biurach: a) 2017 r. – 60 osób; b) 2018 r. – 100 osób; c) 2019 r. – 125 osób; d) 2020 r. – 131 osób; e) 2021 r. – 141 osób; f) 2022 r.<sup>63</sup> – 156 osób<sup>64</sup>.

Nie sposób nie dostrzec powołanego w Ministerstwie Finansów z dniem 1 stycznia 2022 r. Departamentu Relacji z Klientami<sup>65</sup>, którego celem „było zebranie w jednym departamencie dotychczas prowadzonych działań w obszarze usprawniania obsługi klientów KAS oraz powierzenie

<sup>60</sup> Według stanu na 31 grudnia każdego roku – pismo Ministra Finansów z dnia 1 czerwca 2022 r., nr BMI1.0123.1285.2022.

<sup>61</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2022 r., nr BDG7.054.15.2022.

<sup>62</sup> Na 25 października 2022 r.

<sup>63</sup> Na 25 października 2022 r.

<sup>64</sup> Podane dane nie obejmują funkcjonariuszy przebywających na urloпах bezpłatnych, urloпах wychowawczych lub świadczeniach rehabilitacyjnych oraz funkcjonariuszy oddelegowanych do pełnienia służby poza Ministerstwem Finansów, a także osób, których stosunek służbowy został przekształcony w stosunek pracy.

<sup>65</sup> Szerzej na ten temat I. Nowak, *Metafizyka w stosowaniu prostego języka przez Krajową Administrację Skarbową i Ministerstwo Finansów*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2022, nr 3, s. 65 i nast., <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2022.03.03>

nowych zadań związanych ze strategią rozwoju kanałów zdalnych oraz nowym modelem wielokanałowej obsługi klientów KAS zarówno w kanałach zdalnych, jak i stacjonarnych. Realizacja tych czynności w DRK pozwoli osiągnąć synergię działań, optymalizację i standaryzację procesów oraz przyspieszy transformację cyfrową KAS w tym obszarze<sup>66</sup>. Tylko tytułem przypomnienia – Departament Relacji z Klientami mocno promował (promuje?) m.in. „quasi-produkty podatkowe”, takie jak klient w centrum uwagi, ulga językowa/upraszczanie języka, audyt pism w uldze językowej.

Tabela 1. Nazwy departamentów w Ministerstwie Finansów w latach 2017–2022<sup>67</sup> wraz z liczbą zatrudnionych osób

Nazwa departamentu	Liczba zatrudnionych osób					
	31.12.2017	31.12.2018	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	30.04.2022
1	2	3	4	5	6	7
Departament Analityki Danych i Zarządzania Strategicznego	–	–	–	–	–	38
Departament Analiz	–	81	102	95	94	–
Departament Analiz Podatkowych	–	–	–	16	15	16
Departament Audytu Środków Publicznych	443	429	69	68	73	73
Departament Bezpieczeństwa i Ochrony Informacji	68	74	82	93	96	95
Departament Budżetu Państwa	62	75	76	79	76	79
Departament Budżetu, Logistyki i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej	52	49	–	–	–	–
Departament Budżetu, Majątku i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej	–	–	–	40	45	48
Departament Ceł	77	79	76	59	58	60

<sup>66</sup> Ibidem.

<sup>67</sup> Stan zatrudnienia nie obejmuje funkcjonariuszy S.C.-S. oraz osób przebywających na urloпах bezpłatnych, urloпах wychowawczych oraz świadczeniach rehabilitacyjnych dłuższych niż miesiąc – pismo Ministra Finansów z dnia 1 czerwca 2022 r., nr BMI1.0123.1285.2022.

Tabela 1 (cd.)

1	2	3	4	5	6	7
Departament Cen Transferowych i Wycen	6	15	12	14	18	–
Departament Długu Publicznego	41	40	40	40	37	35
Departament Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości	–	–	–	48	51	50
Departament Finansowania Sfery Budżetowej	62	66	69	66	68	68
Departament Finansowania Sfery Gospodarczej	38	43	42	41	43	39
Departament Finansów i Księgowości	59	53	56	65	66	64
Departament Finansów Samorządu Terytorialnego	41	44	46	45	45	43
Departament Gwarancji i Poręczeń	31	32	33	32	30	30
Departament Informacji Finansowej	63	70	75	86	91	93
Departament Informatyzacji	139	155	159	183	–	–
Departament Instytucji Płatniczej	73	69	70	72	73	75
Departament Kluczowych Podmiotów	55	57	75	104	126	131
Departament Kontroli i Analiz Ekonomicznych	72	–	–	–	–	–
Departament Krajowej Administracji Skarbowej	–	–	104	–	–	–
Departament Nadzoru nad Kontrolami	–	77	86	92	101	101
Departament Organizacji i Wdrożeń	53	57	–	–	–	–
Departament Organizacji i Współpracy Międzynarodowej Krajowej Administracji Skarbowej	–	–	–	86	91	89
Departament Orzecznictwa Podatkowego	–	–	–	40	54	58
Departament Poboru Opłat Drogowych	–	–	–	139	137	124
Departament Poboru Podatków	140	98	109	52	68	54



1	2	3	4	5	6	7
Departament Podatków Dochodowych	41	45	40	38	41	63
Departament Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier	42	43	45	42	22	–
Departament Podatku Akcyzowego	36	34	38	39	68	–
Departament Podatku Akcyzowego i Podatku od Gier	–	–	–	–	–	71
Departament Podatku od Towarów i Usług	48	51	48	51	48	52
Departament Polityki Makroekonomicznej	50	48	47	50	51	55
Departament Polityki Podatkowej	–	–	–	–	–	75
Departament Polityki Wydatkowej	39	22	25	–	–	–
Departament Prawny	77	73	82	91	91	88
Departament Rachunkowości i Rewizji Finansowej	41	52	45	–	–	–
Departament Relacji z Klientami	–	–	–	–	–	49
Departament Rozwoju Rynku Finansowego	51	52	51	57	55	57
Departament Ryzyka Podatkowego	–	–	–	–	–	85
Departament Systemu Podatkowego	47	63	67	66	65	–
Departament Wspierania Polityk Gospodarczych	42	42	46	43	46	45
Departament Współpracy Międzynarodowej	47	48	48	45	46	47
Departament Zarządzania Informatyzacją	–	–	–	–	18	–
Departament Zarządzania Informatyzacją i Projektami	–	–	–	–	–	35
Departament Zarządzania Strategicznego	34	42	42	31	34	–
Departament Zwalczania Przeszłości Ekonomicznej	22	23	25	75	70	71

Źródło: opracowanie własne.

## 6.2. Polityka przeciwdziałania mobbingowi w Ministerstwie Finansów

Zgodnie z art. 94<sup>3</sup> § 1 Kodeksu pracy<sup>68</sup> pracodawca jest obowiązany przeciwdziałać mobbingowi. Oznacza to, że regulacja kodeksowa dotyczy każdego pracodawcy, w tym również Ministerstwa Finansów. Niezależnie od powyższej ustawowej regulacji w Ministerstwie Finansów kwestię obowiązku pracodawcy do przeciwdziałania zjawisku mobbingu reguluje także regulamin pracy. Co więcej, w Ministerstwie Finansów obowiązuje zarządzenie Ministra Finansów z dnia 17 lutego 2020 r. w sprawie wprowadzenia polityki przeciwdziałania nieprawidłowościom w Ministerstwie Finansów<sup>69</sup>. Jest to dokument ramowy, który wskazuje katalog nieprawidłowości, w tym zjawisko mobbingu oraz podstawowe role i zadania w procesie przeciwdziałania mobbingowi<sup>70</sup>. W Ministerstwie Finansów obowiązuje również zarządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 19 lipca 2021 r. w sprawie zasad zgłaszania informacji o nieprawidłowościach w Ministerstwie Finansów (imiennie i anonimowo)<sup>71</sup>. Ponadto w ramach programu adaptacyjnego kierowanego do nowo zatrudnionych pracownicy Ministerstwa Finansów omawiają regulacje i działania podejmowane w ramach budowania kultury uczciwości w ministerstwie<sup>72</sup>.

W Ministerstwie Finansów działa Komisja Antymobbingowa, a polityka przeciwdziałania mobbingowi realizowana jest zgodnie z Wewnętrzną Polityką Antymobbingową, stanowiącą załącznik do zarządzenia Dyrektora Generalnego Ministerstwa Finansów nr 33/BDG/2017 z dnia 20 grudnia 2017 r.<sup>73</sup>

Wewnętrzna Polityka Antymobbingowa określa:

- 1) obowiązki pracodawcy dotyczące przeciwdziałania mobbingowi oraz innym formom przemocy psychicznej;

<sup>68</sup> Tekst jedn. Dz.U. z 2022 r., poz. 1510 ze zm.

<sup>69</sup> Dz.Urz. Min. Fin. z 2020 r., poz. 20.

<sup>70</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2022 r., nr BDG7.054.16.2022, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCLVJQS/%24FILE/i37368-o1.pdf> (dostęp: 25.02.2023).

<sup>71</sup> Dz.Urz. MFFiPR z 2021 r., poz. 111.

<sup>72</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2022 r., nr BDG7.054.16.2022, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCLVJQS/%24FILE/i37368-o1.pdf> (dostęp: 25.02.2023).

<sup>73</sup> Zmienione zarządzeniem nr 20/BDG/2021 z dnia 13 lipca 2021 r.

- 2) obowiązki pracownika, który ma bezwzględny obowiązek eliminowania zachowań i niepodejmowania działań noszących znamiona mobbingu;
- 3) procedurę postępowania w przypadku wystąpienia mobbingu;
- 4) działania systemowe przeciwdziałające występowaniu mobbingu<sup>74</sup>.

Polityka Antymobbingowa wskazuje, że przeciwdziałanie mobbingowi, w tym innym formom przemocy psychicznej, realizowane jest w Ministerstwie Finansów w szczególności poprzez:

- 1) promowanie pożądanych, zgodnych z zasadami współzycia społecznego postaw i zachowań w relacjach między pracownikami;
- 2) podejmowanie starań, aby środowisko pracy w Ministerstwie Finansów było wolne od mobbingu i innych form przemocy psychicznej;
- 3) działania zapobiegawcze w zakresie upowszechniania wiedzy na temat zjawiska mobbingu, metod zapobiegania jego występowaniu oraz konsekwencji jego wystąpienia;
- 4) działania zapobiegawcze podejmowane w ramach bieżącego zarządzania pracownikami, związane w szczególności ze stosowaniem obiektywnych kryteriów oceny efektów pracy oraz otwartej komunikacji z pracownikami<sup>75</sup>.

Reasumując, zapewne dzięki powyższym regulacjom w Ministerstwie Finansów nie stwierdzono przypadku mobbingu i m.in. dlatego nie są tam prowadzone badania w tym zakresie<sup>76</sup>. Z drugiej strony przy ciągłych zmianach na stanowiskach kierowniczych, począwszy od ministra, zastępców, a kończąc na stanowiskach dyrektorskich, aż trudno uwierzyć, że w organizacji zatrudniającej średnio około 2,5 tysiąca osób nie dochodzi do tego typu zachowań. Zapewne autor niniejszej publikacji nie docenia „skuteczności” powyższych regulacji ustawowych, a w szczególności unormowań wewnętrznych Ministra Finansów.

---

<sup>74</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2022 r., nr BDG7.054.16.2022, <http://orka2.sejm.gov.pl/INT9.nsf/klucz/ATTCLVJQS/%24FILE/i37368-o1.pdf> (dostęp: 25.02.2023).

<sup>75</sup> Ibidem.

<sup>76</sup> Ibidem.

„Rola urzędnika ma być neutralność, a nie podległość polityczna”<sup>77</sup>, ponieważ w przeciwnym razie mamy do czynienia z udawaniem, że służba cywilna istnieje<sup>78</sup>. Według Szefa Służby Cywilnej służba cywilna w Polsce nie jest upolityczniona, ponieważ „w znakomitej większości jest ona neutralna politycznie i bezstronna”<sup>79</sup>. Ponadto Szef Służby Cywilnej na stwierdzenie, że od ponad pięciu lat nie ma konkursów na stanowiska dyrektorskie [także w Ministerstwie Finansów – przyp. I.N.], a kandydat może być powoływany z tzw. ulicy i odwoływany z dnia na dzień, odpowiada, że „zamysł jest taki, aby szybko zmieniać osoby, które się nie sprawdzają na określonym stanowisku”<sup>80</sup>. Innymi słowy: „obowiązujące przepisy ustawy z 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej nie przewidują obowiązku przeprowadzania konkursów na wyższe stanowiska w służbie cywilnej”<sup>81</sup>. Tym samym w Ministerstwie Finansów – jak się wydaje – nie występuje opisana przez J. Itrich-Drabarek sytuacja, zgodnie z którą „tymczasem nas nie obowiązuje zasada, że rządy i parlamenty odchodzą, a urzędnicy trwają na posterunku. U nas wiele stanowisk, zwłaszcza dyrektorskich, traktuje się jak łupy wyborcze” [sic!]<sup>82</sup>.

Mając na uwadze „deklarację” Ministra Finansów (przywołaną w uwagach wprowadzających do publikacji), autor niniejszego opracowania na podstawie wykorzystanego materiału empirycznego „potwierdza”, że pracownicy oraz funkcjonariusze zatrudniani/powoływani na szeroko

<sup>77</sup> J. Hryniewicz w: A. Radwan, *Urząd to nie korporacja*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 24.11.2021, nr 227(5635), s. B8; J. Itrich-Drabarek w: A. Radwan, *Żadnego państwa nie stać na biedną administrację, ponieważ jej bieda generuje kłopoty*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 23.02.2022, nr 37(5699), s. B9; analogicznie S. Siwy, *Do Premiera – Służba Cywilna*, 2020, <https://celnicy.pl/threads/do-premiera-sluzba-cywilna.16913/> (dostęp: 11.02.2023).

<sup>78</sup> A. Radwan, *Plażek: Na szczytach władzy służba urzędnicza się nie przyjęła*, 2022, <https://serwisy.gazetaprawna.pl/samorzad/artykuly/8358511,sluzba-cywilna-urzednicy-plazek-wywiad-fachowcy-polityka.html> (dostęp: 19.02.2023).

<sup>79</sup> D. Dowiat-Urbański w: A. Radwan, *Przyszłoroczne podwyżki dla urzędników są całkiem przyzwoite [WYWIAD]*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 10–14.11.2021, nr 218/219(5626/5627), <https://praca.gazetaprawna.pl/artykuly/8289331,dobroslaw-dowiat-urbanski-sluzba-cywilna-urzednik-podwyzki-wywiad.html> (dostęp: 24.02.2023).

<sup>80</sup> Ibidem.

<sup>81</sup> Według pisma Ministra Finansów z dnia 5 kwietnia 2022 r., nr BMI1.0123.598.2022; zob. także T. Ludwiński w: A. Radwan, *Urząd...*, s. B8.

<sup>82</sup> J. Itrich-Drabarek w: A. Radwan, *Uścisk dłoni i medal (nie)zastąpią podwyżki*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 9.11.2022, nr 217(5879), s. B1.

rozumiane stanowiska kierownicze (dyrektorów, zastępców, naczelników etc.) w Ministerstwie Finansów wraz z kierownictwem tej instytucji mają wymagane przez szeroko rozumiane akty prawne kompetencje (nawet z sektora bankowego) i w żadnym stopniu nie są spowinowaceni z poszczególnymi parlamentarzystami, niezależnie od partii/koalicji [sic!]. Innymi słowy, w Ministerstwie Finansów „nie występuje nepotyzm” w rzeczonym zakresie [sic!]<sup>83</sup>. Warto jednak pamiętać – zgłaszając w tym miejscu postulat *de lege ferenda* do ustawodawcy – że tylko gwarancja apolityczności przy zatrudnianiu w administracji danin publicznych, co do zasady poprzez otwarte i transparentne konkursy na wszystkie stanowiska, m.in. dyrektor-skie, zapewni fachowe „kadry”<sup>84</sup>. W przeciwnym razie „zapaść” administracji publicznej jest nieunikniona.

## BIBLIOGRAFIA

- Godusławski B., *Fiasko planów MF. Nie będzie magistrów z uszczelniania podatków* [TYLKO U NAS], 2022, <https://businessinsider.com.pl/finanse/fiasko-planow-mf-resort-nie-będzie-miał-własnej-uczelni-wyższej/ct7v5ph> (dostęp: 2.03.2023).
- Ministerstwo Finansów, *Powstanie uczelnia kształcąca kadry resortu finansów*, 2021, <https://www.gov.pl/web/finanse/powstanie-uczelnia-ksztalcaca-kadry-resortu-finansow> (dostęp: 12.02.2023).
- Nagrody w Ministerstwie Finansów*, [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28507](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28507) (dostęp: 5.03.2023).
- Nowak I., *120 radców skarbowych jako „elita” Krajowej Administracji Skarbowej*, „Prawo Budżetowe Państwa i Samorządu” 2021, nr 2, <https://doi.org/10.12775/PBPS.2021.007>
- Nowak I., *An officer employed as a revenue collector in the structure of the National Revenue Administration – critical remarks*, „Prawo Budżetowe Państwa i Samorządu” 2020, nr 3, <https://apcz.umk.pl/PBPS/article/view/PBPS.2020.019/27009> (dostęp: 12.02.2023).
- Nowak I., *Krajowa Administracja Skarbowa – reasumpcja*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2022, nr 1, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2022.01.04>
- Nowak I. *Krajowa Administracja Skarbowa w świetle „standardów” stanowionego prawa oraz polityki kadrowo-płacowej – uwagi krytyczne*, „Prawo Budżetowe Państwa i Samorządu” 2021, nr 2, <https://doi.org/10.12775/PBPS.2021.008>
- Nowak I., *Metafizyka w stosowaniu prostego języka przez Krajową Administrację Skarbową i Ministerstwo Finansów*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2022, nr 3, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2022.03.03>

<sup>83</sup> Zob. I. Nowak, *Świadomość podatkowoprawna...*, s. 9 i nast.

<sup>84</sup> S. Płażek, J. Hrynkiewicz w: A. Radwan, *Urzednicy potrzebują zmian. Bez tego administracji grozi zapaść*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 22.02.2023, nr 37(5951), s. B10.

- Nowak I., *National Revenue Administration – current organisational and financial problems*, „Prawo Budżetowe Państwa i Samorządu” 2020, nr 2, <https://doi.org/10.12775/PBPS.2020.010>
- Nowak I., „*Polityczno-kadrowa*” *Krajowa Administracja Skarbowa*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2021, nr 4, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2021.04.05>
- Nowak I., *Świadomość podatkowoprawna podmiotów administracji rządowej*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2022, nr 4, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2022.04.01>
- Nowak I., „*Zasoby kadrowe*” *Krajowej Administracji Skarbowej: reasumpcja po 5 latach funkcjonowania*, „Kwartalnik Prawa Podatkowego” 2023, nr 1, <https://doi.org/10.18778/1509-877X.2023.01.06>
- Oddelegowania do KIS – informacje szczegółowe*, b.d., [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28358](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28358) (dostęp: 12.01.2023).
- Radwan A., *Plażek: Na szczytach władzy służba urzędnicza się nie przyjęła*, 2022, <https://serwisy.gazetaprawna.pl/samorzad/artykuly/8358511,sluzba-cywilna-urzednicy-plazek-wywiad-fachowcy-polityka.html> (dostęp: 19.02.2023).
- Radwan A., *Przyszłoroczne podwyżki dla urzędników są całkiem przyzwoite [WYWIAD]*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 10–14.11.2021, nr 218/219(5626/5627), <https://praca.gazetaprawna.pl/artykuly/8289331,dobroslaw-dwiat-urbanski-sluzba-cywilna-urzednik-podwyzki-wywiad.html> (dostęp: 24.02.2023).
- Radwan A., *Urząd to nie korporacja*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 24.11.2021, nr 227(5635).
- Radwan A., *Urzednicy potrzebują zmian. Bez tego administracji grozi zapaść*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 22.02.2023, nr 37(5951).
- Radwan A., *Uścisk dłoni i medal (nie)zastąpią podwyżki*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 9.11.2022, nr 217(5879).
- Radwan A., *Żadnego państwa nie stać na biedną administrację, ponieważ jej bieda generuje kłopoty*, „Dziennik Gazeta Prawna”, 23.02.2022, nr 37(5699).
- Rzeczkwoska M., *Minister finansów o podwyżkach. „W sferze budżetowej zarabia się mniej, ale zapewnia ona stabilną pracę”*, 2022, <https://businessinsider.com.pl/twoje-pieniadze/minister-finansow-o-podwyzkach-w-sferze-budzetowej-zarabia-sie-mniej-ale-zapewnia-ona/t8ehxg3> (dostęp: 3.03.2023).
- Siwy S., *Do Premiera – Służba Cywilna*, 2020, <https://celnicy.pl/threads/do-premiera-sluzba-cywilna.16913/> (dostęp: 11.02.2023).
- Teszner K., Melezini A., *Kontrola celno-skarbowa – wybrane aspekty ustrojowe i proceduralne*, „Białostockie Studia Prawnicze” 2019, vol. 24, nr 3, <https://doi.org/10.15290/bsp.2019.24.03.01>
- Z urzędów zabierają etaty, u siebie hodują wakaty...*, b.d., [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28378](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28378) (dostęp: 13.02.2023).
- Zabieranie ludzi z US – ciąg dalszy*, b.d., [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28322](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28322) (dostęp: 22.02.2023).
- Zmiany w kontroli w IAS w Warszawie*, b.d., [https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=28326](https://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=28326) (dostęp: 10.02.2023).



STAFF RESOURCES OF THE MINISTRY OF FINANCE AND ITS ORGANISATION  
– SELECTED ISSUES

**Summary.** The article is devoted to the broadly defined HR and payroll aspects of employees and officers of the Ministry of Finance, together with selected areas of its organisational structure.

**Keywords:** Ministry of Finance, employee, officer, higher education, salary